

**Информация о пенсионном обеспечении граждан в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения от 6 июня 2016 г.<sup>1</sup>**

Конституцией Российской Федерации (статья 15) установлено, что международные договоры Российской Федерации превалируют над ее национальным законодательством. Аналогичная норма содержится в статье 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>2</sup>.

В части пенсионного обеспечения это означает, что если международным договором установлены условия установления и выплаты пенсий, отличные от предусмотренных национальным законодательством, то применяются правила международного договора. Данное обстоятельство не может рассматриваться как ухудшающее пенсионные права граждан.

Согласно национальному российскому законодательству право на назначение страховой пенсии (согласно законодательству, действовавшему до 1 января 2015 года<sup>3</sup> – трудовой пенсии) иностранные граждане и лица без гражданства, не имеющие статуса постоянно проживающих на территории Российской Федерации, не имеют независимо от наличия у них пенсионных прав (страхового стажа), приобретенных в России. Право на российскую пенсию независимо от места жительства имеют только граждане Российской Федерации, если иное не установлено международным договором с соответствующим государством.

Вступивший в силу с 1 октября 2017 года Договор снял эти ограничения для граждан обеих Договаривающихся Сторон, беженцев, членов семей перечисленных лиц, проживающих на территории России и Израиля. Другими словами, в частности, с указанной даты граждане Израиля, проживающие на его территории, имеющие страховой стаж, приобретенный в России (РСФСР), вправе обратиться за назначением российской пенсии наравне с гражданами Российской Федерации.

По новому пенсионному законодательству (Закону № 400-ФЗ) для определения права на страховую пенсию наряду с достижением соответствующего возраста (65 лет для мужчин и 60 для женщин)<sup>4</sup> и наличием

---

<sup>1</sup> Далее – Договор.

<sup>2</sup> Далее – Закон № 400-ФЗ.

<sup>3</sup> С указанной даты введен в действие Закон № 400-ФЗ.

<sup>4</sup> С 01.01.2019 возраст выхода на пенсию с указанной даты для мужчин с 60 до 65 лет и женщин с 55 до 60 лет будет повышаться поэтапно в течение 5 лет с шагом в один год в зависимости от года рождения и к 2023 году достигнет показателей - 65 и 60 лет соответственно.

определенной продолжительности стажа<sup>5</sup> требуется еще определенная величина индивидуальных пенсионных коэффициентов<sup>6</sup>.

Согласно Закону № 400-ФЗ величина ИПК определяется исходя из стажа и заработка, учитываемых по законодательству Российской Федерации, и объема уплаченных страховых взносов в российскую пенсионную систему. Оценка иностранного стажа в ИПК не предусмотрена.

Тем самым в условиях отсутствия соответствующих международных договоренностей о возможности оценки иностранного стажа в ИПК граждане России, выехавшие за рубеж на постоянное место жительства и не имеющие достаточных продолжительности страхового стажа и уплаты взносов в России, не могут реализовать своего права на пенсию.

Договор основан на пропорциональном принципе, согласно которому каждая Договаривающаяся Сторона назначает и выплачивает пенсию за стаж, приобретенный на ее территории (Российской Стороной – за стаж в России и РСФСР).

Обращаем внимание, что ответственность Российской Федерации только за стаж, приобретенный на ее территории, включая период вхождения в СССР, объективно обусловлена. Остальные государства – бывшие республики СССР, равно как и Российская Федерация, являются самостоятельными субъектами международного права, несущими права и обязанности, обусловленные установлением собственной государственности на соответствующих территориях. Правовых норм, устанавливающих какое-либо правопреемство России за права граждан, приобретенные на территории названных республик, не существует. Тем самым вопрос реализации права на пенсию за соответствующий стаж должен рассматриваться посредством взаимодействия Государства Израиль с этими государствами.

При недостаточности стажа, приобретенного в России (РСФСР), для определения права на российскую пенсию учитывается также стаж, приобретенный на территории Израиля, за исключением стажа, совпадающего по времени его приобретения.

При этом статьей 10 Договора предусмотрена также возможность оценки израильского стажа в ИПК, который учитывается как единица за каждый год стажа работы на территории Государства Израиль.

Исходя из изложенного Договор предоставил гражданам следующие ключевые преференции относительно применения национального режима:

<sup>5</sup> В 2020 году - 11 лет, в 2021 году – 12 лет с ежегодным увеличением на один год до 15 лет в 2024 году.

<sup>6</sup> В 2020 году - 18,6, в 2021 году - 21 с ежегодным увеличением на 2,4 до максимальных 30 (далее – ИПК).

право назначения российской пенсии проживающим в Израиле не только гражданам России, но и Израиля;

возможность суммирования для права на пенсию периодов стажа, приобретенных на территории обеих договаривающихся государств;

возможность преобразования и учета израильского стажа в ИПК для определения права на российскую пенсию.

Кроме того, согласно Административному соглашению по применению Договора<sup>7</sup> по всем вопросам пенсионного обеспечения граждане обращаются в компетентное учреждение (орган, осуществляющий пенсионное обеспечение) по месту своего жительства независимо от того, на пенсию от какого из государств они претендуют. В этих целях компетентные учреждения Сторон взаимодействуют между собой (с 1 мая 2019 года полностью в электронном виде<sup>8</sup>), обмениваются специальными формулярами и документами. При этом органы ПФР обеспечивают принятие исчерпывающих мер по розыску на территории Российской Федерации всех необходимых документов для определения права на пенсию и ее исчисление в максимально возможном размере. Принятие гражданином соответствующих мер по розыску таких документов не требуется.

Важно отметить, что в соответствии со статьей 11 Договора размеры страховых пенсий исчисляются одинаково как для граждан, проживающих в России, так и граждан, проживающих в Израиле.

Вместе с тем еще одной новеллой в национальном российском пенсионном праве, предшествовавшей подписанию Договора, явилось то, что была изменена структура пенсионных выплат. Вместо ранее существовавших базовой и страховой частей трудовой пенсии введены страховая пенсия, размер которой определяется исходя из пенсионных прав, приобретенных по российскому законодательству (стажа и страховых взносов), и фиксированная выплата к этой пенсии в предусмотренном законом твердом размере<sup>9</sup>, представляющая собой по существу «базовую пенсионную выплату жителям России». Отличительной особенностью данной выплаты является ее солидарный характер. Также существует валоризация пенсионных прав, которая имеет целью их повышение на определенную процентную величину ввиду изменения уровня цен на территории Российской Федерации. Нормы национального законодательства России не содержат дифференциации выплат, связанных с наступлением

<sup>7</sup> Административное соглашение между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социального обеспечения и услуг Государства Израиль по применению Договора (далее – Административное соглашение).

<sup>8</sup> Исключение могут составлять рентгеновские снимки, не подлежащие преобразованию в электронный вид (сканированию).

<sup>9</sup> В настоящее время ее размер составляет 5334,19 рубля (порядка 85 USD).

страхового случая (старость, инвалидность, потеря кормильца) на случай выезда гражданина за границу.

В связи с этим, начиная с 2015 года, при проведении работы по заключению международных договоров и внесению изменений в действующие договоры в них закладывается норма о том, что такие выплаты не экспортируются.

При этом если фиксированная выплата и валоризация были установлены в период проживания гражданина в России, то в соответствии со статьей 6 Договора при выезде в Израиль их выплата будет продолжена. Кроме того, в случае переселения на постоянное жительство в Россию названные выплаты будут установлены.

Пенсии, назначенные до вступления в силу Договора, выплачиваются в прежнем размере и порядке, что соответствует принципу необходимости сохранения реализованных прав при изменении нормативного правового регулирования.

Учитывая изложенное, учет израильского стажа для права на пенсию и его оценка в ИПК обеспечила возможность приобретения права на российскую пенсию и тем самым снижение количества отказных решений по причине недостаточности стажа и величины ИПК.

Что касается неустановления фиксированной выплаты и суммы валоризации, то это, в первую очередь, является следствием реформирования национальной пенсионной системы России, с учетом которой строится ее международная договорная база. Тем самым, вступление Договора в силу не повлекло нарушения права собственности на российскую пенсию граждан, проживающих в Израиле, поскольку право на получение соответствующих денежных средств возникает исключительно после реализации права на пенсию как таковую посредством подачи заявления и начисления органами ПФР соответствующих сумм. В данной ситуации право на пенсию возникает у гражданина в условиях действия Договора.